

Информация по вопросу:

«О проведении областного смотра-конкурса на лучшую организацию в сфере охраны труда среди государственных учреждений Нижегородской области»

Областной смотр-конкурс на лучшую организацию в сфере охраны труда среди государственных учреждений Нижегородской области (далее – конкурс) проводился управлением по труду и занятости населения Нижегородской области (далее – УТЗН НО) в соответствии с:

- государственной программой «Содействие занятости населения Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 28 апреля 2014 г. № 273;

- Распоряжением Правительства Нижегородской области от 11 июня 2024 г. № 526-р «О проведении областного смотра-конкурса на лучшую организацию в сфере охраны труда среди государственных учреждений Нижегородской области»;

- Комплексом процессных мероприятий, утвержденным приказом УТЗН НО от 22 декабря 2023 г. № 523-397/23П/од;

- Положением о проведении областного смотра-конкурса на лучшую организацию в сфере охраны труда среди государственных учреждений Нижегородской области, утвержденным приказом УТЗН НО от 24 июня 2024 г. № 523-116/24П/од.

Цель конкурса – повышение эффективности работы по охране труда, а также стимулирования организаций к созданию для работников безопасных и соответствующих гигиеническим нормативам условий труда.

Для участия в конкурсе письма-заявки с приложением анкет и справочной информации поступили от 12 государственных учреждений области с численностью более 50 работников, в том числе подведомственных:

- министерству образования и науки Нижегородской области – 3;
- министерству социальной политики Нижегородской области – 3;
- министерству здравоохранения Нижегородской области – 1;
- министерству культуры Нижегородской области – 2;
- министерству лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области – 1;
- министерству цифрового развития и связи Нижегородской области – 1;
- министерству градостроительной деятельности и развития агломерации Нижегородской области – 1.

Для корректной оценки участников, учитывая различия организационно-штатных условий и характера деятельности учреждений, применен принцип рейтингования по установленным критериям:

1. Состояние условий и охраны труда (основные индикаторы).
2. Служба охраны труда.

3. Система управления охраной труда (СУОТ).
4. Социальное партнерство в сфере охраны труда.
5. Передовой опыт в сфере безопасности и охраны труда.
6. Корпоративные программы сохранения здоровья работников.

По каждой позиции проводилось сравнение фактического показателя с установленным Положением о конкурсе, и присваивался балл.

Таблица итогов конкурса

№	Наименование учреждения	Адрес	Рейтинг (сумма баллов)	Место
1.	Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Нижегородской области «Краснобаковский лесной колледж»	Нижегородская область, Краснобаковский район, р.п. Красные Баки, ул. им. Мичурина, зд. 1	281	1
2.	Государственное бюджетное учреждение «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Вачского муниципального округа»	Нижегородская область, Вачский муниципальный округ, р.п. Вача, ул. Больничная, д. 41а	273	2
3.	Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа - интернат для глухих детей»	г. Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, д. 9	233	3
4.	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Нижегородской области «Нижегородская областная клиническая больница им. Н.А. Семашко»	г. Нижний Новгород, ул. Родионова, д. 190	233	3
5.	Государственного бюджетного учреждения «Дом социального обслуживания детей и молодых взрослых «Надежда»	г. Нижний Новгород, пр. Ильича, д. 56	226	5
6.	Государственное казенное учреждение Нижегородской области «Управление социальной защиты населения городского округа город Арзамас»	Нижегородская область, городской округ город Арзамас, г. Арзамас, ул. 2-я Вокзальная, д. 1а	209	6
7.	Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Нижегородский областной колледж культуры»	Нижегородская область, г. Бор, пер. Советский, д. 9	206	7

№	Наименование учреждения	Адрес	Рейтинг (сумма баллов)	Место
8.	Государственное бюджетное учреждение культуры Нижегородской области «Нижегородский государственный историко-архитектурный музей-заповедник	г. Нижний Новгород, набережная Верхне-Волжская, д. 7	197	8
9.	Государственное бюджетное учреждение Нижегородской области «Институт развития агломерации Нижегородской области»	г. Н. Новгород, ул. Ульянова, д. 10а, помещение 7	181	9
10.	Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Павловский автомеханический техникум им. И.И. Лепсе»	Нижегородская область г. Павлово, ул. Коммунистическая, д. 3	177	10
11.	Государственное казенное образовательное учреждение «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат»	Нижегородская область, г. Балахна, ул. Дзержинского, д. 75	162	11
12.	Государственное бюджетное учреждение Нижегородской области «Уполномоченный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Нижегородской области»	г. Нижний Новгород, ул. Рождественская, д. 24	144	12

Из основных результатов, характеризующих уровень управления охраной труда у участников конкурса за период 2022 – 2025 г.г., отмечается:

- профессиональные заболевания отсутствовали во всех учреждениях;
- несчастные случаи, связанные с производством, отсутствовали во всех учреждениях;
- в 11 из 12 учреждений отсутствовал рост общей заболеваемости;
- специальная оценка условий труда проведена на большинстве рабочих мест, кроме того, в 7 учреждениях проведена оценка профессиональных рисков более чем на 95% рабочих мест;
- во всех учреждениях имеются коллективные договоры, прошедшие уведомительную регистрацию в установленном порядке, содержащие раздел по охране труда, активно реализуются программы сохранения профессионального долголетия и здоровья работников, приняты меры по обеспечению качества и безопасности оказываемых услуг в социальной сфере по профилю.

В отношении победителей конкурса можно дополнительно отметить высокий уровень работы по охране труда по следующим направлениям:

1 место.

ГБПОУ НО «Краснобаковский лесной колледж»:

- наличие структурного подразделения, обучающего работников по охране труда, безопасным методам и приемам выполнения работ (учреждение аккредитовано Минтрудом России Рег. № в реестре – 7583), в 2024 г. на базе учреждения обучаются по охране труда работники колледжа и отрасли, всего обучено - по программе "а" 151 чел., "б"- 151, "в" - 49, "первая помощь" - 151, СИЗ - 49, количество обученных работников малого и среднего бизнеса - 530), внедрено дистанционное обучение - программа «Прометей»;

- обеспечение современной инфраструктуры учебного процесса, кабинетов с рабочими местами для обучающихся и педагогических работников, лабораторий, участков для практических занятий;

- на автобусах установлен Тахограф, на автомобилях - ГЛОНАСС;

2 место.

ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Вачского муниципального округа»:

- в работу внедрены новые технологии бережливого производства: оптимизация процесса обеспечения питанием обслуживаемых несовершеннолетних, оптимизация процесса обращения с твердыми коммунальными отходами.

3 место.

ГБОУ «Школа - интернат для глухих детей»:

В школе созданы современные условия для обучения по программам дошкольного образования, начального общего и основного общего образования, развития и успешной социализации детей. В 2024 г. школа отметила 100-летний юбилей. Сегодня школа – это ведущее образовательное учреждение для обучения, творческого развития и социальной адаптации детей с нарушением слуха в Нижегородской области. Школа является участником различных проектов. Школа приняла участие в проекте «Доброшкола», реализуемым в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

В рамках проекта оснащены кабинеты:

- педагога-психолога (комплект специализированного оборудования для оснащения кабинета психолога, интерактивный комплекс с видео-биоуправлением, интерактивный комплекс (интерактивная доска SMART, пассивные лоток, интерактивные доски, мультимедийный проектор), принтер);

- учителя-дефектолога (комплект специализированного оборудования для оснащения кабинета логопеда, комплект специализированного оборудования для оснащения кабинета дефектолога, интерактивный комплекс с видеобиоуправлением, интерактивный комплекс (интерактивная доска SMART, пассивные лоток, д/интерактивной доски, мультимедийный проектор), автоматизированное рабочее место педагога, принтер);

- информатики (автоматизированное рабочее место педагога, (ноутбук, патч-корд) – 6 шт., интерактивный комплекс (интерактивная доска SMART, пассивные лоток, д/интерактивной доски, мультимедийный проектор), МФУ).

3 место.

ГБУЗ НО «Нижегородская областная клиническая больница им. Н.А. Семашко»:

- в сентябре 2025 г. Нижегородская областная больница отмечает юбилей - 200 лет, в рамках которого проводится активная информационная компания по сохранению здоровья граждан;

- реализация корпоративных программ сохранения жизни и здоровья медработников, в т.ч. специальных медосмотров в центрах профпатологии;

- обеспечение инфраструктуры медицинских кабинетов и вспомогательных помещений, внедрение «бережливых» технологий в процессы учета и организации лечения, трансляция передового опыта в учреждения здравоохранения области.

- сотрудники отдельных подразделений успешно завершили курсы по обучению использованию нейросетей и искусственного интеллекта, полученные знания позволят лучше анализировать медицинскую информацию, оптимизировать рабочие процессы.

Среди выявленных недостатков по результатам анализа представленных материалов необходимо отметить следующее:

- непредставление полного комплекта подтверждающих документов по тем или иным позициям анкеты участника;

- некоторые разделы положений о СУОТ разработаны формально, без детализации конкретных процедур и учета специфики деятельности, не устанавливаются измеримые и достижимые численные индикаторы целей в области охраны труда;

- неполное приведение локальных нормативных актов в соответствие с новыми нормативными правовыми актами по охране труда.

Полученная в рамках рабочего взаимодействия с участниками конкурса и анализа информация и практика будет использована для дальнейшей работы по совершенствованию систем управления охраной труда на областном и отраслевом уровнях, а также при планировании конкурса в 2026 г.

По итогам государственным учреждениям области в целях повышения эффективности управления охраной труда и улучшения результатов для участия в последующих конкурсах, предлагаются следующие рекомендации.

Номер пункта Анкеты	Показатель	Рекомендации / пояснения
1.4.	Интенсивный показатель профессиональной заболеваемости в расчете на 10 000 работающих	Определять как отношение количества лиц с впервые выявленным диагнозом профессионального заболевания (при наличии) к среднесписочному количеству работающих, умноженное на 10 000 (при наличии).

Номер пункта Анкеты	Показатель	Рекомендации / пояснения
1.9.	Уровень общей заболеваемости работников, дней (без учёта производственных травм, отпусков по беременности, родам и по уходу за ребёнком) (сравнение за 2 предшествующих года)	Показатель определяется на основании кадрового учета и позволяет косвенно оценить производственно-обусловленную заболеваемость, не приводящую к профессиональным заболеваниям, но оказывающую негативное влияние на работоспособность и общую производительность труда в коллективе, а также уменьшение фонда рабочего времени. В случае роста общей заболеваемости необходимо дополнительно провести контрольные мероприятия, опросы работников, организовать анкетирование и сбор жалоб (чаще всего – на системы вентиляции и кондиционирования, неудобную эргономику рабочих мест, некомфортный микроклимат в помещениях).
1.10.	Количество микротравм, зафиксированных и расследованных, в установленном порядке у работодателя (сравнение)	Работу по выявлению, расследованию и учету микротравм необходимо активизировать. У всех участников за 3 года не выявлено ни одной микротравмы, что может свидетельствовать о формальном характере мероприятий Системы управления охраной труда (СУОТ), недостаточной информированности работников по вопросам микротравм, намеренным сокрытием микротравм. В целях учета и рассмотрения обстоятельств и причин, приведших к возникновению микротравм, предупреждения производственного травматизма, рекомендуется: - утвердить локальным нормативным актом (либо разделом в Положении) порядок учета микротравм работников; - организовать ознакомление должностных лиц с порядком учета микротравм работников; - организовать информирование работников о действиях при получении микротравмы; - организовать рассмотрение обстоятельств, выявление причин, приводящих к микротравмам работников, и фиксацию результатов в соответствующей Справке; - обеспечить доступность в организации бланка Справки в электронном виде или на бумажном носителе; - организовать регистрацию микротравм в Журнале, установить место и сроки хранения Справки и Журнала.
1.13.	Количество заключений государственной экспертизы условий труда в отношении работников или рабочих мест учреждения, выданных УТЗН НО (ранее - министерством социальной политики Нижегородской области)	Государственная экспертиза условий труда проводится УТЗН НО на основании определений судебных органов, обращений органов исполнительной власти, работодателей, работников, профессиональных союзов, организаций, проводящих специальную оценку в целях оценки: - качества проведения специальной оценки условий труда (на платной основе); - правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда; - фактических условий труда работников. условий труда. Государственным учреждениям в целях обеспечения качества специальной оценки условий труда рекомендуется: - проводить предварительный аудит исполнителя (в т.ч., по возможности, с выездом в лаборатории);

Номер пункта Анкеты	Показатель	Рекомендации / пояснения
		<p>- вносить в проекты договоров (контрактов) условия об обязательном личном присутствии эксперта при проведении идентификации вредных и опасных производственных факторов, о согласовании списка применяемых на территории работодателя измерительных приборов и контроле за их перемещением, о направлении материалов специальной оценки условий труда на государственную экспертизу за счет средств исполнителя при возникновении неразрешимых противоречий сторон;</p> <p>- при получении заключения государственной экспертизы требовать от исполнителя устранения нарушений в рамках договорных обязательств;</p> <p>- направлять на государственную экспертизу материалы специальной оценки условий труда.</p> <p>Результаты государственной экспертизы качества специальной оценки условий труда являются обязательными для исполнения всеми участниками специальной оценки условий труда.</p>
1.17.	Объем израсходованных средств на охрану труда по перечню ежегодно реализуемых работодателем мероприятий, утвержденному приказом Минтруда России от 29 октября 2021 г. № 771н, в расчете на одного работника, без учета средств социального страхования	<p>Общая сумма израсходованных средств на охрану труда рассчитывается на основании данных бухгалтерского учета исходя из фактических затрат на мероприятия, определенные в перечне ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней.</p> <p>Объем израсходованных средств на охрану труда на одного работника определяется посредством деления общей суммы на среднесписочное количество работников.</p> <p>С п р а в о ч н о.</p> <p>В качестве базового уровня наиболее часто при оценке используется показатель Нижегородстата по ОКВЭД «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» (2024 г. - 9213,8 руб. на 1 работника);</p> <p>«Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» (2024 г. - 8064,5 руб. на 1 работника).</p>
2.7.	Подчиненность службы охраны труда (специалиста по охране труда)	С учетом приоритетности задач по сохранению профессионального долголетия и здоровья работников, а также во избежание конфликта интересов рекомендуется непосредственная подчиненность службы охраны труда первому руководителю учреждения.
3.1.	Наличие в положении о СУОТ разделов и вопросов, предусмотренных примерным положением, утвержденным Минтрудом России	Учитывая пункты 77 - 79 Примерного положения о СУОТ, утвержденного приказом Минтруда России от 29 октября 2021 г. № 776н, пункт 4 Рекомендаций по выбору метода оценки уровня профессионального риска и по снижению уровня такого риска, утвержденных приказом Минтруда России от 28 декабря 2021 г. № 796н, структура Положения о СУОТ и методика управления профессиональными рисками для учреждений могут быть упрощенными, а типовая структура в соответствии с межгосударственным стандартом ГОСТ 12.0.230-2007 включать следующие разделы:

Номер пункта Анкеты	Показатель	Рекомендации / пояснения
		<p>- политика и цели в сфере охраны труда;</p> <p>- организация СУОТ (распределение обязанностей и прав);</p> <p>- планирование и применение СУОТ (описание процессов и процедур);</p> <p>- оценка СУОТ (контрольные мероприятия);</p> <p>- действия по совершенствованию СУОТ (оценка и аудит).</p> <p>Неотъемлемой частью СУОТ, позволяющей оценить ее актуальность, является Реестр нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда для конкретного учреждения.</p> <p>Положения о СУОТ, в которых не учтены изменения законодательства и новые нормативные правовые акты, признаются несоответствующими.</p> <p>Использовать в качестве примера Раздел 4 и Приложение Б Методических рекомендаций для ОИБ, ОМСУ и их структурных подразделений, утвержденных Протоколом областной межведомственной комиссии по охране труда от 23 апреля 2024 г. Сл-001-361486/24.</p>
3.3.	Оформление и содержание целей в области охраны труда	<p>Цели необходимо устанавливать по SMART – методу:</p> <p>1. Конкретность (Specific). Цель должна быть сформулирована чётко и понятно, чего нужно добиться в конечном итоге.</p> <p>2. Измеримость (Measurable). Необходимо указать числовые характеристики или значения показателя, выступающего в качестве итоговой цели.</p> <p>3. Достижимость (Achievable/Attainable). Цель должна быть объективной и обоснованной, а сроки — реалистичными.</p> <p>4. Значимость (Relevant). Цель должна стать важным событием, а не цифрой в отчёте.</p> <p>5. Ограниченность по времени (Time bound). Для достижения цели отводится определённое время.</p> <p>Использовать в качестве примера Приложение А из Методических рекомендаций, утвержденных Протоколом от 23 апреля 2024 г. Сл-001-361486/24.</p>
3.4.	Производственный инструментальный контроль условий труда специализированной испытательной лаборатории (проводится или нет)	<p>Необходимо руководствоваться СП 2.2.3670-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда».</p> <p>Перечень должностных лиц (работников), на которых возложены функции по осуществлению производственного контроля, устанавливается в программе производственного контроля, и должен учитывать обязанности руководителей подразделений и службы охраны труда в СУОТ.</p> <p>При осуществлении производственного контроля могут использоваться результаты выполненных при проведении специальной оценки условий труда исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов, проведенных испытательной лабораторией (центром), аккредитованной в соответствии с законодательством, но не ранее чем за 6 месяцев до проведения указанного производственного контроля.</p>

Номер пункта Анкеты	Показатель	Рекомендации / пояснения
3.5.	Прохождение в установленном порядке профилактических визитов Государственной инспекции труда в Нижегородской области	<p>Графики профилактических визитов Государственной инспекции труда в Нижегородской области: https://git52.rostrud.gov.ru/profilaktika_narusheniy/grafiki_plano_vykh_profilakticheskikh_vizitov/</p> <p>При взаимодействии в рамках профилактических визитов использовать приказ Роструда от 14 марта 2023 г. № 53 «Об утверждении форм документов, используемых при организации и проведении профилактических визитов в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права», а также сервис самопроверки Роструда: https://самопроверка.рф/Mainpage</p>
3.6.	Внутренний поведенческий аудит безопасности труда	<p>Проводится и оформляется с учетом рекомендаций ГОСТ Р 12.0.008-2009 «Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организациях. Проверка (аудит)».</p> <p>Практика субъектов РФ: Методические рекомендации по проведению поведенческого аудита безопасности (ПАБ), утверждены решением Межведомственной комиссии по охране труда Республики Башкортостан от 22 сентября 2017 г. № 56</p>
3.7.	Оценка эффективности СУОТ руководителем учреждения не реже раза в год	<p>Оформляется, как правило, локальным нормативным актом (приказом), протоколом оперативного совещания и др.</p> <p>Мониторинг эффективности СУОТ включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - регулярное и своевременное информирование руководителя по вопросам охраны труда в рабочем порядке; - подготовку специалистом по охране труда, служебной записки о состоянии условий и охраны труда по итогам года с анализом достижения индикаторов СУОТ; - анкетирование работников для оценки эффективности и клиентоцентричности СУОТ, сбора предложений по улучшению условий труда; - общую оценку эффективности СУОТ руководителем органа власти на основании служебной записки о состоянии условий и охраны труда; - включение по поручению руководителя корректирующих и предупреждающих действий по совершенствованию СУОТ в перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней и в приказ об утверждении указанного Перечня; - определение мер о поощрении работников за деятельность по охране труда или необходимости дисциплинарных взысканий к работникам, допустившим нарушения; - направление в рамках отчетности в вышестоящий орган – учредитель информации об обеспечении условий и охраны труда работников.

Номер пункта Анкеты	Показатель	Рекомендации / пояснения
3.8.	Информация о добровольной сертификации СУОТ или комплексной системы менеджмента в сфере безопасности и охраны труда	<p>В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия документам по стандартизации, системам добровольной сертификации, условиям договоров. В целях обеспечения проведения значимой и эффективной для учреждения сертификации рекомендуется:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сертифицироваться в Системе добровольной сертификации, зарегистрированной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию; - сертификацию проводить по договору с аккредитованным органом по сертификации (приказ Минэкономразвития России от 26 октября 2020 г. № 707).
3.9.	Корпоративное управление на основе ESG-трансформации (наличие локальных нормативных актов, целей, плана внедрения, ответственного лица и др.)	<p>ESG-трансформация - устойчивое развитие организации (компании) с соблюдением следующих принципов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Экологичность и забота об окружающей среде. Компания стремится минимизировать негативное воздействие на окружающий мир. 2. Социальная ответственность бизнеса. Это забота о персонале, клиентах и партнерах. Создание комфортных условий труда, достойный уровень заработной платы, инвестиции в социальные проекты. 3. Грамотное корпоративное управление. Включает заботу о микроклимате в коллективе, прозрачную отчетность, отсутствие коррупции и дискриминации при найме сотрудников. <p>Соблюдение принципов ESG называют концепцией устойчивого развития, поскольку она обеспечивает стабильность компании в долгосрочной перспективе.</p> <p>Протоколом совещания под председательством Губернатора Нижегородской области Никитина Г.С. от 10 декабря 2021 г. № Сл-001-112897 утверждено решение о ESG-трансформации Нижегородской области.</p>
3.10.	Наличие структурного подразделения, обучающего работников по охране труда, безопасным методам и приемам выполнения работ, с регистрацией в личном кабинете Минтруда России	<p>https://lkot.mintrud.gov.ru/</p> <p>В качестве подтверждения необходимо прикладывать принт-скрин странички учреждения в Личном кабинете Минтруда России.</p>

Номер пункта Анкеты	Показатель	Рекомендации / пояснения
3.11.	Мероприятия по улучшению условий и охраны труда женщин на дату участия в конкурсе	В соответствии с ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней, соглашением по охране труда, Коллективным договором
3.12.	Организация мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников предпенсионного возраста на дату участия в конкурсе	В соответствии с ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней, соглашением по охране труда, Коллективным договором
5.1.	Внедрение новой техники и технологий, инструментов «бережливого производства» и научной организация труда	При организации рабочих мест и производственных процессов применять Методические рекомендации по использованию метода 5С в организации рабочего места сотрудников органов исполнительной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления Нижегородской области и подведомственных организаций (разработаны в соответствии с поручением Губернатора Нижегородской области от 31 марта 2023 г. Сл-001-254550/23).